



# UNIONE DEI COMUNI DEL PARTEOLLA E BASSO CAMPIDANO

BARRALI – DOLIANOVA – DONORI – SERDIANA – SETTIMO SAN PIETRO – SOLEMINIS

Sede Legale: Dolianova - P.za Brigata Sassari – C.F. 02659680926

Sito Internet: [www.unionecomuniparteolla.ca.it](http://www.unionecomuniparteolla.ca.it)

---

## ***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 e documenti allegati***

Verbale n. 4 del 24.03.2020

L'ORGANO DI REVISIONE  
Dott.ssa Roberta Manca – Revisore Unico

**PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI**

L'organo di revisione dell'Unione dei Comuni del Parteolla e Basso Campidano nominato con delibera consiliare n.9 del 11.10.2019

**Premesso**

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 08/03/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020/2022, approvato dalla giunta comunale in data 04/03/2020 con delibera n. 10 ,completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
  - o nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
    - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
    - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
    - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
    - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
    - il rendiconto di gestione deliberato relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione;
    - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
  - o necessari per l'espressione del parere:
    - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dal CdA;
    - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 **del D. Lgs. 50/2016**;
    - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001);
    - la delibera del Consiglio di Amministrazione di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada del. n. 4 del 07/03/2019;
    - il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010; - i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010;
    - i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della L. n. 228/2012;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 562 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 28/02/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## ***BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022***

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 sono così formulate:

### **1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

**Riepilogo generale per Titoli**  
**Entrate**

TITOLO TIPOLOGIA CATEGORIA	DENOMINAZIONE	Previsioni dell'anno 2020		Previsioni dell'anno 2021		Previsioni dell'anno 2022	
		Totale	di cui entrate non ricorrenti	Totale	di cui entrate non ricorrenti	Totale	di cui entrate non ricorrenti
	<i>Trasferimenti correnti</i>						
<b>2010100</b>	<b>Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche</b>	<b>3.892.889,16</b>	<b>0,00</b>	<b>3.674.709,25</b>	<b>0,00</b>	<b>3.672.709,25</b>	<b>0,00</b>
2010101	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	175.268,00	0,00	175.268,00	0,00	175.268,00	0,00
2010102	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali	3.717.621,16	0,00	3.499.441,25	0,00	3.497.441,25	0,00
<b>2010300</b>	<b>Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese</b>	<b>8.570,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
2010302	Altri trasferimenti correnti da imprese	8.570,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>2000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 2</b>	<b>3.901.459,16</b>	<b>0,00</b>	<b>3.674.709,25</b>	<b>0,00</b>	<b>3.672.709,25</b>	<b>0,00</b>
	<i>Entrate extratributarie</i>						
<b>3010000</b>	<b>Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni</b>	<b>253.666,85</b>	<b>0,00</b>	<b>253.666,85</b>	<b>0,00</b>	<b>253.666,85</b>	<b>0,00</b>
3010100	Vendita di beni	200.700,00	0,00	200.700,00	0,00	200.700,00	0,00
3010200	Entrate dalla vendita e dall'erogazione di servizi	23.000,00	0,00	23.000,00	0,00	23.000,00	0,00
3010300	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	29.966,85	0,00	29.966,85	0,00	29.966,85	0,00
<b>3020000</b>	<b>Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti</b>	<b>52.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>52.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>52.000,00</b>	<b>0,00</b>
3020200	Entrate da famiglie derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	52.000,00	0,00	52.000,00	0,00	52.000,00	0,00
<b>3030000</b>	<b>Tipologia 300: Interessi attivi</b>	<b>100,00</b>	<b>0,00</b>	<b>100,00</b>	<b>0,00</b>	<b>100,00</b>	<b>0,00</b>
3030300	Altri interessi attivi	100,00	0,00	100,00	0,00	100,00	0,00
<b>3050000</b>	<b>Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti</b>	<b>275.346,24</b>	<b>0,00</b>	<b>265.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>265.000,00</b>	<b>0,00</b>
3050200	Rimborsi in entrata	22.346,24	0,00	12.000,00	0,00	12.000,00	0,00
3059900	Altre entrate correnti n.a.c.	253.000,00	0,00	253.000,00	0,00	253.000,00	0,00
<b>3000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 3</b>	<b>581.113,09</b>	<b>0,00</b>	<b>570.766,85</b>	<b>0,00</b>	<b>570.766,85</b>	<b>0,00</b>
	<i>Entrate in conto capitale</i>						
<b>4020000</b>	<b>Tipologia 200: Contributi agli investimenti</b>	<b>2.177.021,73</b>	<b>0,00</b>	<b>1.000.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
4020100	Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	2.177.021,73	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00
<b>4030000</b>	<b>Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale</b>	<b>1.050.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>550.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
4030100	Trasferimenti in conto capitale per assunzione di debiti dell'amministrazione da parte di amministrazioni pubbliche	1.050.000,00	0,00	550.000,00	0,00	0,00	0,00
<b>4000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 4</b>	<b>3.227.021,73</b>	<b>0,00</b>	<b>1.550.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>						
<b>9010000</b>	<b>Tipologia 100: Entrate per partite di giro</b>	<b>935.164,57</b>	<b>0,00</b>	<b>935.164,57</b>	<b>0,00</b>	<b>935.164,57</b>	<b>0,00</b>
9010200	Ritenute su redditi da lavoro dipendente	320.000,00	0,00	320.000,00	0,00	320.000,00	0,00
9010300	Ritenute su redditi da lavoro autonomo	80.000,00	0,00	80.000,00	0,00	80.000,00	0,00
9019900	Altre entrate per partite di giro	535.164,57	0,00	535.164,57	0,00	535.164,57	0,00
<b>9020000</b>	<b>Tipologia 200: Entrate per conto terzi</b>	<b>10.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>10.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>10.000,00</b>	<b>0,00</b>
9020400	Depositi di/presso terzi	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00
<b>9000000</b>	<b>TOTALE TITOLO 9</b>	<b>945.164,57</b>	<b>0,00</b>	<b>945.164,57</b>	<b>0,00</b>	<b>945.164,57</b>	<b>0,00</b>
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>8.654.758,55</b>	<b>0,00</b>	<b>6.740.640,67</b>	<b>0,00</b>	<b>5.188.640,67</b>	<b>0,00</b>

**Unione dei Comuni del Parteolla e Basso Campidano**

**Spese**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO			
					PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022
<b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>				0,00	0,00	0,00	0,00
<b>DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO</b>				0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	Spese correnti	1.174.356,41	previsione di competenza	4.584.292,25	4.436.335,42	4.245.476,10	4.243.476,10
			di cui già impegnato*		631.418,97	323.570,56	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	5.027.506,56	5.596.504,74		
Titolo 2	Spese in conto capitale	47.163,49	previsione di competenza	729.400,32	3.273.258,56	1.550.000,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	755.711,07	3.320.422,05		
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
Titolo 4	Rimborso Prestiti	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	8.648,46	previsione di competenza	945.164,57	945.164,57	945.164,57	945.164,57
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	966.574,64	953.813,03		
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>		<b>1.230.168,36</b>	previsione di competenza	<b>6.258.857,14</b>	<b>8.654.758,55</b>	<b>6.740.640,67</b>	<b>5.188.640,67</b>
			di cui già impegnato*		<b>631.418,97</b>	<b>323.570,56</b>	<b>0,00</b>
			di cui fondo pluriennale vincolato	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
			previsione di cassa	<b>6.749.792,27</b>	<b>9.870.739,82</b>		
<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>		<b>1.230.168,36</b>	previsione di competenza	<b>6.258.857,14</b>	<b>8.654.758,55</b>	<b>6.740.640,67</b>	<b>5.188.640,67</b>
			di cui già impegnato*		<b>631.418,97</b>	<b>323.570,56</b>	<b>0,00</b>
			di cui fondo pluriennale vincolato	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
			previsione di cassa	<b>6.749.792,27</b>	<b>9.870.739,82</b>		

U.C. del Parteolla e Basso Campidano prot. n. 0002616 del 25-03-2020 - arrivo

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

## **2. Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Con riferimento alle poste iscritte relative al Fondo Pluriennale vincolato di entrata, l'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

In merito alle quote di FPV di spesa, l'Organo di revisione ha verificato, in particolare, che l'entità del fondo pluriennale vincolato medesimo, iscritta nel titolo secondo, risulti coerente con i cronoprogrammi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

### 3. Verifica equilibrio corrente anni 2020/2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		504.762,12		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	4.482.572,25 0,00	4.245.476,10 0,00	4.243.476,10 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	4.436.335,42 0,00 6.991,25	4.245.476,10 0,00 7.813,75	4.243.476,10 0,00 8.225,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari <i>- di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>46.236,83</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (2) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	46.236,83	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)</b>				
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

### 4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

Non ricorre la fattispecie

### 5. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **6. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, , ecc.).

#### **6.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dal C.d.A secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP e/o relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 4 del 12.03.2020 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

#### **6.2. Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

##### **6.2.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (nelle more dell'approvazione del nuovo decreto) e sarà presentato

al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo. I programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-2022 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

#### **6.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Non ricorre la fattispecie

#### **6.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n 1 in data 6.03.2019. ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2020/2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

#### **6.2.4. Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa**

(art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011)

**Non è stato approvato il piano triennale di razionalizzazione e qualificazione della spesa**

#### **6.2.5. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**

(art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

Non è stato approvato il piano delle alienazioni e valorizzazione immobiliari.

**7. Verifica della coerenza esterna****7.1. Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica**

Gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020/2022****A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**ENTRATE DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA**

**Non ricorre la fattispecie**

**Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

<b>TIPOLOGIA</b>	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
sanctions ex art.208 co 1 cds	50.000,00	50.000,00	50.000,00
sanctions ex art.142 co 12 cds			
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>50.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>50.000,00</b>
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	6.991,25	7.813,75	8.255,00
Percentuale fondo (%)	13,9825	15,6275	16,51

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- Risulta adottata la deliberazione del C.d.A con la quale viene destinato il 50% degli interventi di spesa alle finalità di cui agli art.142 e 208, comma 4 del codice della strada n. 4 del 07/03/2019.

**Proventi dei beni dell'ente**

Non ricorre la fattispecie

**B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2020/2022 per macroaggregati di spesa corrente è la seguente:

*Sviluppo previsione per aggregati di spesa:*

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni dell'anno 2020		Previsioni dell'anno 2021		Previsioni dell'anno 2022	
		Totale	di cui non ricorrente	Totale	di cui non ricorrente	Totale	di cui non ricorrente
101	Redditi da lavoro dipendente	917.296,19	0,00	914.108,00	0,00	914.108,00	0,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	62.963,00	0,00	62.963,00	0,00	62.963,00	0,00
103	Acquisto di beni e servizi	3.144.239,14	0,00	2.969.520,66	0,00	2.967.520,66	0,00
104	Trasferimenti correnti	32.050,00	0,00	24.850,00	0,00	24.850,00	0,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	600,00	0,00	600,00	0,00	600,00	0,00
110	Altre spese correnti	279.187,09	0,00	273.434,44	0,00	273.434,44	0,00
<b>100</b>	<b>Totale</b>	<b>4.436.335,42</b>	<b>0,00</b>	<b>4.245.476,10</b>	<b>0,00</b>	<b>4.243.476,10</b>	<b>0,00</b>

**Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- Dei vincoli disposti dall'art.1 comma 562 della legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità:
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2008;

## DETERMINAZIONE DEL LIMITE DELLE SPESE DI PERSONALE

Sulla base del seguente prospetto è stato quantificato in € 945.525,79 il limite di spesa di personale per l'anno 2020:

	Anno 2008
Spese del Personale	€. 898.859,13
IRAP Int. 7	€. 60.750,53
Buoni pasto int. 03	€. 3.878,00
<b>TRASFERIMENTO CONVENZIONE SERVIZIO FINANZIARIO</b>	€. 18.500,00
<b>TOTALE</b>	€. 981.987,66
<b>A DETRARRE</b>	
STRAORDINARIO ELETTORALE ALTRI COMUNI	€. 2.216,87
DIRITTI DI ROGITO	1.755,00
Personale assunto con proventi p.m. con proventi 208 c.d.s.	36.000,00
AUMENTI CONTRATTUALI	
<b>TOTALE</b>	€. 945.525,79

2) sulla base del seguente prospetto è stato quantificato in € 92.433,84 il limite di spesa di personale da impiegare con forme flessibili di lavoro ai sensi dell'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;

Anno 2018	Spesa personale a tempo determinato
Limite assunzioni lavoro flessibile art. 9 c. 28 D.L. 28/2010	€. 155.084,94
Limite per assunzioni ex art. 20 Dlgs 75/2017	€. 104.884,14
Stabilizzazione di n. 2 Agenti di Polizia Locale	€. 62.651,10
<b>Nuovo limite per lavoro flessibile</b>	<b>€. 92.433,84</b>

## PROSPETTO COSTI DEL FABBISOGNO PERSONALE ANNO 2020

Spesa del personale in servizio (+)	837.929,00
Spesa potenziale calcolata sulle facoltà assunzionali disponibili (comprendente di quanto stabilito da leggi speciali e da procedure di stabilizzazione) (+)	67.282,00
Spesa potenziale massima (A) (=)	905.211,00

Considerato che per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2020 – 2022 l'ente deve programmare una spesa complessiva così determinata:  
spesa annua con assunzione 1D Ing. + 1 C P.L. €. 67.282,00

	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
Personale a tempo indeterminato a tempo pieno IN SERVIZIO (+)	837.929,00	905.211,00	905.211,00
Personale a tempo indeterminato a tempo parziale IN SERVIZIO (+)			
Possibili espansioni da part-time a tempo pieno (+)			
Personale in comando in entrata (+)			
Possibili rientri di personale attualmente comandato presso altri enti (+)			
Personale a tempo determinato (tutte le configurazioni) (+)	€. 52.700,00	19.500,00	19.500,00
Facoltà assunzionali a legislazione vigente (+)	44.982,67	0,00	0,00
p.o	7.470,00	14.940,00	14.940,00
Assunzioni di categorie protette nella quota d'obbligo (+)			
Assunzioni per mobilità (+)			
Altre modalità di acquisizione temporanea di personale (+)			
Quota parte assunzione (-)			
Spesa TOTALE (B) (=)	€. 943.081,67	€. 922.101,00	€. 922.101,00

**La spesa totale per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2020 – 2022 (B) è inferiore alla spesa potenziale massima (A);**

**Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)**

Non ricorre la fattispecie

**Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2018-2020 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Studi e consulenze		80,00%	0,00			
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza		80,00%	0,00			
Sponsorizzazioni		100,00%	0,00			
Missioni		50,00%	0,00			
Formazione	26.991,00	50,00%	13.495,50	14.500,00	14.500,00	14.500,00
<b>TOTALE</b>	<b>26.991,00</b>		<b>13.495,50</b>	<b>14.500,00</b>	<b>14.500,00</b>	<b>14.500,00</b>

Le Spese per la formazione del personale supera i limiti di spesa in deroga ai sensi delle disposizioni regionali vigenti in materia, significando altresì che le €. 2.500 sono destinate alla formazione obbligatoria non soggetta al limite.

#### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2020/2021 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020/2021 risulta come dai seguenti prospetti:

Unione dei Comuni del Parteolla e Basso Campidano

**ANNO 2020**

DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO(*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO(**) (c)	% di accantonamento al fondo determinata nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c / a)
TITOLO 1 – ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	3.901.459,16	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	581.113,09	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 4 – ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.227.021,73	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 5 – ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,0000
<b>TOTALE GENERALE(***)</b>	<b>7.709.593,98</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>
DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE(**)	4.482.572,25	0,00	0,00	0,0000
DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	3.227.021,73	0,00	0,00	0,0000

**ANNO 2021**

DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO(*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO(**) (c)	% di accantonamento al fondo determinata nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c / a)
TITOLO 1 – ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	3.674.709,25	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	570.766,85	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 4 – ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.550.000,00	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 5 – ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,0000
<b>TOTALE GENERALE(***)</b>	<b>5.795.476,10</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>
DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE(**)	4.245.476,10	0,00	0,00	0,0000
DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	1.550.000,00	0,00	0,00	0,0000

**ANNO 2022**

DENOMINAZIONE	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACCANTONAMENTO OBBLIGATORIO AL FONDO(*) (b)	ACCANTONAMENTO EFFETTIVO DI BILANCIO(**) (c)	% di accantonamento al fondo determinata nel rispetto del principio contabile applicato 3.3 (d)=(c / a)
TITOLO 1 – ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	3.672.709,25	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	570.766,85	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 4 – ENTRATE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,0000
TITOLO 5 – ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,0000
<b>TOTALE GENERALE(***)</b>	<b>4.243.476,10</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0000</b>
DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' DI PARTE CORRENTE(**)	4.243.476,10	0,00	0,00	0,0000
DI CUI FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' IN C/CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,0000

**Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

**SPESE CORRENTI**

anno 2020 €. 4.436.335,42  
anno 2021 €. 4.245.476,10  
anno 2022 €. 4.243.476,10  
cassa 2020 €. 5.596.504,74

**FONDO DI RISERVA DI COMPETENZA art. 166 del TUEL**

anno 2020 €. 22.195,84 0,50%  
anno 2021 €. 15.620,69 0,37%  
anno 2022 €. 15.209,44 0,36%

**FONDO DI RISERVA DI CASSA art. 166 del  
€. 15.000,00 0,26%**

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

**Fondi per spese potenziali**

Non sono previsti accantonamenti per passività potenziali

***ORGANISMI PARTECIPATI***

NON ESISTONO ORGANISMI PARTECIPATI

***SPESE IN CONTO CAPITALE***

**Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020-2022 sono finanziate come segue:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (2)	(+)	0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	3.227.021,73	1.550.000,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	46.236,83	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	3.273.258,56 0,00	1.550.000,00 0,00	0,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>				
<b>Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**Investimenti senza esborsi finanziari**

non ricorre la fattispecie

**Limitazione acquisto immobili**

non ricorre la fattispecie

**INDEBITAMENTO**

Non ricorre la fattispecie

**OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni di parte corrente**

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze delle previsioni definitive 2019;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

**b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti relativi finanziamenti.

**c) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

**Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche fatto**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

## **CONCLUSIONI**

Sulla base di quanto in precedenza evidenziato,

*l'Organo di revisione*

**nell'invitare a tener presenti le osservazioni formulate nell'ambito della presente relazione, al fine di assicurare l'attendibilità delle impostazioni adottate e migliorare l'efficienza, la produttività e l'economicità della gestione dell'Ente,**

- visto l'art. 239, del Dlgs. n. 267/00;
- tenuto conto del parere espresso dal Responsabile del servizio finanziario dell'Ente, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale;

*esprime parere favorevole*

**alla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e dei documenti ad esso allegati, avendo rilevato la congruità, la coerenza e l'attendibilità contabili delle previsioni in esso contenute.**

In fede

**L'ORGANO DI REVISIONE**  
**Dott.ssa Roberta Manca**